



COLLANA DI SCIENZA COSTITUZIONALE,  
DIRITTO DELL'ECONOMIA E TEORIA DEL DIRITTO

*diretta da*  
ALJS VIGNUDELLI

*Caporedattori*  
Federico Pedrini, Luca Vespignani



Mucchi Editore

Gino Scaccia

# IL RE DELLA REPUBBLICA

Cronaca costituzionale della Presidenza  
di Giorgio Napolitano



Mucchi Editore

## *Indice*

I. Prologo. L'evoluzione del ruolo presidenziale fra teoria e prassi costituzionale.....	11
II. La Presidenza di Napolitano fra intermediazione e direzione politica attiva.....	19
II.a. Le fasi della Presidenza: la pedagogia della pacificazione nazionale per la stabilizzazione del bipolarismo (2006-2011); la gestione della crisi del modello bipolare (2011-2012); la rielezione, la tutela sul governo Letta e l'ascesa di Renzi (2013-2014).....	19
II.b. Le dimissioni .....	28
III. L'esercizio dei poteri presidenziali durante il mandato di Napolitano .....	33
III.a. Presidente della Repubblica e Governo .....	33
III.a.1. Le consultazioni, la risoluzione delle crisi e il conferimento dell'incarico di formare il Governo nella fase del bipolarismo trionfante: i Governi Prodi (2006) e Berlusconi (2008).....	33
III.a.2. La formazione del Governo Monti. Napolitano "kingmaker" .....	37
III.a.2.1. La natura del Governo Monti fra crisi della politica e disegni egemonici delle élites economico-finanziarie.....	40
III.a.3. La tripolarizzazione del sistema politico nelle elezioni del 2013. L'incarico condizionato a Bersani e l'anomala designazione di una "commissione di saggi" .....	43
III.a.4. La rielezione di Napolitano come "mandato a tempo" funzionale all'accordo di coalizione e alla realizzazione del programma di Governo. La "doppia fiducia" del Governo Letta .....	49
III.a.5. L'intangibilità del Governo Letta nel discorso alla cerimonia del Ventaglio (18 luglio 2013) e la "protezione" quirinalizia dei Ministri Alfano e Cancellieri. La crisi "dolce" di ottobre e la fine del governo delle larghe intese .....	55
III.a.6. La sfiducia della direzione del PD al Governo Letta e la fine dei governi "a tutela presidenziale". Il Governo Renzi e le anomalie nella fase delle consultazioni .....	59
III.a.7. Il potere di nomina dei ministri .....	62

III.a.8. La politica estera del Presidente della Repubblica.....	66
III.a.9. La politica di difesa e il ruolo del Consiglio supremo di difesa. La <i>querelle</i> sull'acquisto degli aerei F-35.....	75
III.b. Presidente della Repubblica e Parlamento .....	81
III.b.1. La nomina dei senatori a vita fra continuità e innovazione .....	81
III.b.2. Il potere di scioglimento delle Camere .....	86
III.b.2.1. L'illegittimità della legge elettorale e le sue conseguenze ordinamentali: la delegittimazione politica delle Camere e lo scioglimento come soluzione più conseguente sul piano costituzionale.....	93
III.b.3. Il potere di messaggio. Il messaggio sul sovraffollamento delle carceri.....	98
III.c. Presidente della Repubblica e funzione legislativa .....	103
III.c.1. Il potere di rinvio delle leggi.....	104
III.c.2. Napolitano e la funzione legislativa. L'appello a un riequilibrio dei rapporti fra Governo e Parlamento e la "battaglia" contro l'eterogeneità dei contenuti introdotti nel decreto-legge in sede di conversione.....	108
III.c.3. L'emanazione dei decreti-legge e dei decreti legislativi. Il rifiuto di emanazione nel caso Englaro e i suoi effetti sistematici. Napolitano- <i>Monsieur veto</i> .....	111
III.d. Presidente della Repubblica e ordine giudiziario .....	118
III.d.1. Il rapporto fra politica e magistratura .....	118
III.d.2. Napolitano come Presidente del CSM.....	123
III.d.3. La concessione della grazia e la commutazione delle pene .....	127
III.d.3.1. I provvedimenti di clemenza nei confronti di Alessandro Sallusti e Joseph Romano. ....	130
III.d.3.2. La condanna di Berlusconi e la richiesta di agibilità politica per il <i>leader</i> del centro destra. La risposta di Napolitano .....	135
III.d.4. Il conflitto con la Procura di Palermo e la sentenza della Corte costituzionale n. 1 del 2013 .....	138
IV. Epilogo. Le prospettive dischiuse dalla lunga Presidenza Napolitano.....	143